

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-10-22

Diarienummer 0560/20

Handläggare

Matilda Forslund

Telefon: 031- 368 21 31

E-post: matilda.forslund@ioff.goteborg.se

Idéburet offentligt partnerskap mellan idrotts- och föreningsförvaltningen och Passalen

Förslag till beslut

Idrotts och föreningsnämnden beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med föreningen Passalen i enlighet med förvaltningens förslag.

Sammanfattning

Förvaltningen lämnar förslag att fortsätta samarbetet med föreningen Passalen genom att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) för 2021-01-01-2022-12-31. Förslaget innebär en fortsättning på tidigare samarbete som genomförts genom ett Idéburet offentligt partnerskap under 2019 och 2020. Den ekonomiska omfattningen för det nya partnerskapet är totalt 1 960 369 kronor fördelat på två år. Syftet med partnerskapet är att skapa ett långsiktigt och effektivt samarbete mellan förvaltningen och Passalen. Syftet med insatserna i partnerskapet är att barn och unga med funktionsnedsättning ska inkluderas i föreningslivet och på stadens motionsanläggningar. Det nya partnerskapet innebär inga stora förändringar från tidigare avtal gällande insatser eller ekonomisk omfattning.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Partnerskapets ekonomiska omfattning är totalt 1 960 369 kronor fördelat på 964 773 kronor för 2021 och 982 646 kr kronor för 2022. Omfattningen av det tidigare IOP-avtalet var 1 733 238 kronor för perioden 1 april 2019–31 december 2020. Budgeten i nya avtalet skiljer sig endast kring en uppräknings av löner med cirka 2 % enligt avtal samt något minskade kostnader för kommunikationsinsatser.

Kostnadsposter	2021	2022
Projektledning	538 709	549 483
Aktivitetsledning	354 940	362 039
Kommunikation	30 066	30 066
Administration	41 058	41 058
Totalt	964 773 kr	982 646 kr

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

Bedömning ur social dimension

Passalens mål är att skapa inkludering i samhället för barn och unga med funktionsvariation. Föreningen upplever att många barn och unga med funktionsnedsättning saknar självkänsla och självförtroende, vilket leder till att de inte söker delaktighet i olika sammanhang. Föreningen ser därför fritiden som en avgörande del för individens hälsa och välbefinnande då fritidsaktiviteter och gemenskap med andra ger färdigheter för att skapa delaktighet. Insatserna i partnerskapet görs utifrån målsättningen att fler personer med funktionsnedsättning, främst barn och unga i åldern 7–25 år, ska ges bättre möjligheter till en meningsfull fritid. Aktiviteterna ska särskilt prioritera att nå de inom målgruppen som föreningslivet och stadens motionsanläggningar inte når ut till idag, exempelvis tjejer och barn och unga boende i socioekonomiskt svaga områden.

Samverkan

Facklig samverkan har inte genomförts i detta ärende.

Bilagor

1. Idéburet offentligt partnerskap mellan idrotts- och föreningsförvaltningen och Passalen
2. Idéburet offentligt partnerskap – juridiskt utrymme

Ärendet

Förvaltningen lämnar förslag att ingå ett idéburet offentligt partnerskap med föreningen Passalen. Avtalet om partnerskap avser perioden 2021-01-01-2022-12-31 och den ekonomiska omfattningen är totalt 1 960 369 fördelat på två år. Syftet med partnerskapet är att skapa ett långsiktigt och effektivt samarbete mellan förvaltningen och Passalen. Syftet med insatserna i partnerskapet är att barn och unga med funktionsvariation ska inkluderas i föreningslivet och på stadens motionsanläggningar.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund- Om idéburet offentligt partnerskap

I Göteborg finns sedan 2012 en överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och organisationer inom social ekonomi. Syftet är att skapa ett långsiktigt hållbart Göteborg genom att stärka samverkan mellan den offentliga och idéburna sektorn. Målet är att utveckla möjligheterna för den idéburna sektorn att utgöra en viktig aktör inom samhällsutvecklingen. Ett Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) ger möjlighet för båda parter att uppfylla syfte och mål.

Juridiska avdelningen på stadsledningskontoret har förklarat idéburet offentligt partnerskap på följande sätt (se bilaga 2):

”Det två vanligaste modellerna för samverkan mellan offentliga aktörer och idéburna aktörer är normerade bidrag (föreningsbidrag) och upphandlande tjänster. Det normerade bidraget svarar mot behovet att det ska finnas idéburna organisationer i vårt samhälle. Bidragen utgår för att försvara existensen av organisationerna, för att vi som samhälle gör bedömningen att denna existens är av godo för oss alla. Vid upphandling säkerställs att

konkurrensen tillvaratas, men verksamheten styrs av den upphandlande myndigheten och det finns en risk att föreningarna stöps om till underleverantörer. Ett IOP-avtal är en samverkansmodell mitt emellan normerade bidrag och upphandling som innebär att den idéburna organisationen bidrar till samhällsutvecklingen på ett mer konkret sätt än vad bidragen ger utrymme för, men som inte bygger på marknadsmekanismer och kommersiella kontrakt”¹

Bakgrund Passalen

Passalen är en ideell förening som bildades 2006 och som verkar för allas rätt till ett meningsfullt och aktivt liv. Passalens målgrupp är barn och unga med funktionsnedsättning och föreningen bedriver verksamhet i flera kommuner runt om i landet. Passalens verksamhet är föräldrafri och utvecklas utifrån föreningens medlemmars tankar och behov. Föreningens vision är att Passalen inte ska ”behöva finnas” utan att personer med funktionsnedsättningar naturligt ska integreras i olika slags fritidsverksamheter. Passalens mål är att skapa inkludering i samhället för barn och unga med funktionsvariation.

Passalen har ingått flera idéburna offentliga partnerskap med bolag och förvaltningar i Göteborgs Stad. Dessa är:

- Park och naturförvaltningen gällande drift av Jubileumsparken.
- Samtliga stadsdelsnämnder avseende den expressiva fritiden, det vill säga aktiviteter i anslutning till ungdomssatsningen, fritidsgårdarna, kulturhusen och/eller kulturskolan.
- Centrum, AFH och VGBG gällande weekendklubbar för barn i behov av träning inom sociala aktiviteter.

Förvaltningens partnerskap avser till skillnad från stadsdelsnämndernas partnerskap aktiviteter inom föreningslivet och på stadens motionsanläggningar. Detta partnerskap tillsammans med stadsdelsnämndernas innebära att personer med funktionsnedsättning erbjuds ett brett utbud som ger möjlighet till aktiviteter som passar olika intressen, såväl idrottsliga som kulturella.

Bakgrund – Partnerskap 2019-2020

Föregående Idéburna offentliga partnerskap med Passalen omfattar perioden 1 april 2019 till och med 31 december 2020. En styrgrupp är kopplad till samarbetet med representanter ifrån både Passalen och förvaltningen. Passalen har redovisat resultat månadsvis och även gjort en årlig skriftlig sammanställning av insatserna och måluppfyllelsen som visar på goda resultat. Uppföljningen för 2019 visar på god måluppfyllelse både gällande antal aktiviteter och deltagarplatser. För 2019 (april-december) genomfördes 264 aktiviteter med totalt 1384 deltagare. Resultatet för 2020 är inte sammanställt ännu men prognosen är att vi kommer att klara målet för antalet aktiviteter men att antalet deltagare eventuellt kommer vara något lägre än målet vilket är ett resultat av den pågående pandemin.

¹ ¹ Idéburet Offentligt Partnerskap - juridiskt utrymme, Göteborgs stads stadsledningskontor, Göteborg den 24 april 2014.

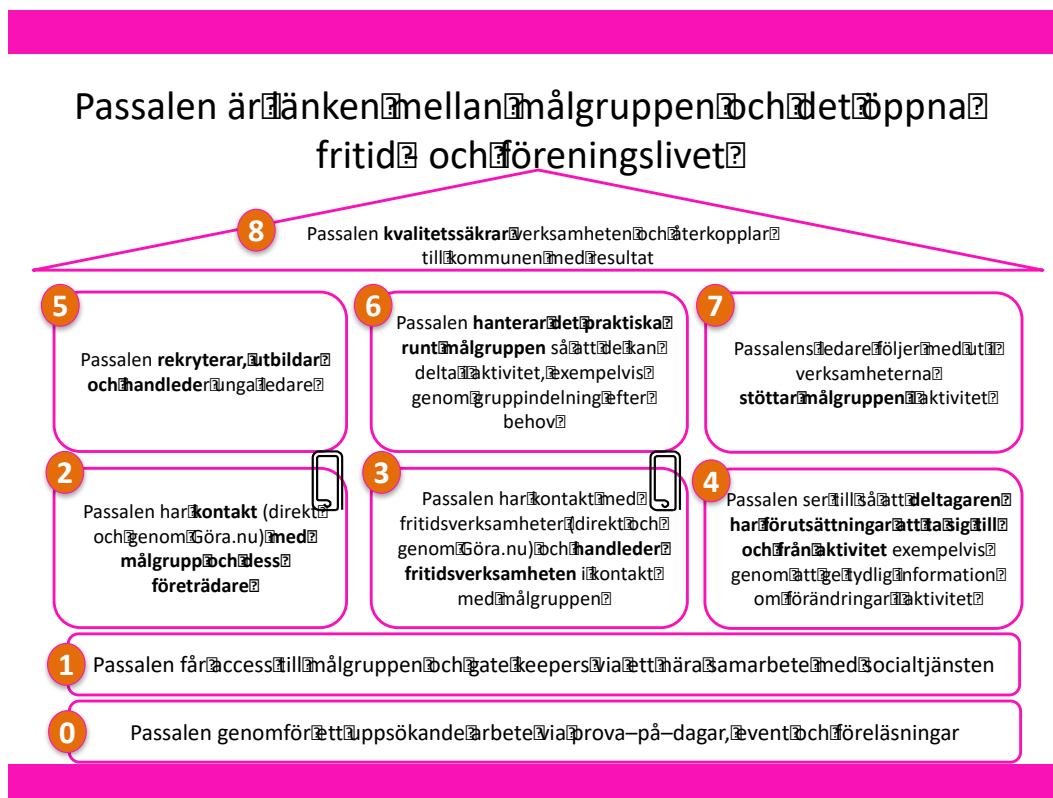
Mål och Syfte med partnerskapet 2021-22

Syftet med partnerskapet är att skapa ett långsiktigt och effektivt samarbete mellan Passalen och Idrotts- och föreningsförvaltningen. Partnerskapet ska ge båda parterna ännu bättre förutsättningar att inkludera personer med funktionsnedsättning i föreningslivet och i stadens motionsanläggningar. Målet är att deltagandet ska öka, främst för barn och unga i stadens prioriterade områden, som vanligtvis inte är aktiva.

Partnerskapets målgrupp är personer med funktionsnedsättning i Göteborg, främst barn och unga i åldern 7–25 år.

Partnerskapets insatser 2021-2022

Passalen ska arbeta enligt nedanstående modell. Projektledaren koordinerar aktiviteterna dagligen i samarbete med motionsanläggningar samt schemalägger de unga ledarna. Projektledaren har kontakt med företrädare för målgruppen samt funktionshinderenheten och grundskolan för att nå deltagare. Passalen ska även löpande kompetensutveckla och vägleda Idrotts- och föreningsförvaltningens personal i bemötandet av målgruppen.



5.1.3. Mål

Partnerskapet för perioden 2021-2022 har följande mål,

- Passalen ska årligen erbjuda minst 1920 deltagarplatser inom ramen för partnerskapet. Aktiviteterna ska ske i samverkan med grundskolan, föreningslivet och Idrott & förening. Målet med aktiviteterna är att inkludera målgruppen i föreningslivet och i stadens anläggningar.
- Fler personer med funktionsnedsättningar, främst barn och unga i åldern 7–25 år, ska ges bättre möjligheter att delta på aktiviteter på stadens motionsanläggningar.

- Fler personer med funktionsnedsättningar, främst barn och unga i åldern 7–25 år, ska ges bättre möjligheter att delta i föreningslivet.
- Fler anställda på stadens motionsanläggningar ska vägledas i bemötandet av personer med funktionsnedsättningar.
- Skapa samverkan med grundskoleförvaltningen och skolor för att nå elever med aktiviteter
- Aktiviteterna ska särskilt prioritera att nå de inom målgruppen som föreningslivet och stadens motionsanläggningar inte når ut till idag, exempelvis tjejer och barn och unga boende i socioekonomiskt svaga områden.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att samarbetet med Passalen bör fortsätta genom detta förslag på Idéburet offentligt partnerskap. Måluppfyllelsen i tidigare partnerskap för perioden 2019-2020 har varit god. I samarbetet för 2021-2022 så är förvaltningen och Passalen eniga om att fokusera på att utveckla samverkan med grundskoleförvaltningen kring insatserna kopplade till särskolan. Ett annat utvecklingsområde handlar om strategin för samverkan med föreningslivet och att fortsätta erbjuda kompetensutveckling och ytterligare förankra samarbetet på förvaltningens anläggningar.

Förvaltningen bedömer att partnerskapet ger båda parterna bättre förutsättningar att inkludera personer med funktionsnedsättningar i föreningslivet och i stadens motionsanläggningar.

Anders Ramsby

Tobias Gröndahl

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef föreningsstöd